



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Плехановский Посад, д. 6, г. Псков, 180000

14.05.2019 № 22-11-2019

на № П000-05-373 от 12.04.2019

Председателю Псковского  
областного Собрания депутатов

Котову А.А.

ул. Некрасова, д. 23, г. Псков, 180001

Уважаемый Александр Алексеевич!

Прокуратурой области в соответствии с Положением о взаимодействии в правотворческой сфере Псковского областного Собрания депутатов и прокуратуры области изучены следующие проекты постановлений Псковского областного Собрания депутатов:

- проект постановления Псковского областного Собрания депутатов «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за публичное неуважение к установленным и гарантированным Конституцией Российской Федерации правам и свободам человека и гражданина)»;

- проект постановления Псковского областного Собрания депутатов «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием государственной защиты установленных и гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина»;

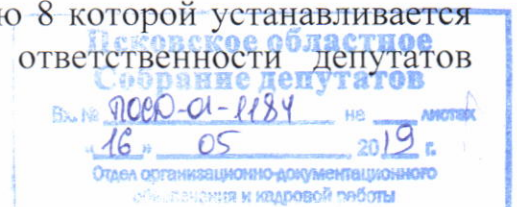
- проект постановления Псковского областного Собрания депутатов «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении дополнения в статью 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

Принятие указанных проектов входит в компетенцию Псковского областного Собрания депутатов.

Между тем необходимо отметить следующее.

Пунктом 2 статьи 1 проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» названный Кодекс дополняется статьей 5.70, частью 8 которой устанавливается возможность привлечения к административной ответственности депутатов

ПО № 083872



Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований в случае голосования ими за принятие нормативного правового акта, признанного в судебном порядке выражающим публичное неуважение к установленным и гарантированным Конституцией Российской Федерации правам и свободам человека и гражданина (при наличии ряда дополнительных условий, установленных этой статьей).

Указанная норма вступит в противоречие с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 9 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми установлен запрет на привлечение депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований к административной ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании, а также другие действия, соответствующие их статусу, к которым относится в том числе и само голосование за принятие нормативного правового акта.

Изменения в указанные выше нормы федеральных законов представленными проектами федеральных законов не вносятся.

Кроме того, согласно примечанию к статье 5.70, вводимой проектом федерального закона в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, под публичным действием, выражающим явное неуважение к установленным и гарантированным Конституцией Российской Федерации правам и свободам человека и гражданина, понимается, наряду с прочим, публичное выступление должностного лица (в том числе в средствах массовой информации), в котором содержатся рекомендации о поведении граждан в быту, если указанное не входит в компетенцию такого должностного лица.

Таким образом, административным правонарушением будет признаваться даже публичный призыв должностного лица к взаимному уважению и соблюдению гражданских прав в семьях, если указанные вопросы не входят в его компетенцию, что не соответствует заявленному в наименовании и части 1 указанной статьи составу административного правонарушения – публичное неуважение к установленным и гарантированным Конституцией Российской Федерации правам и свободам человека и гражданина.

Необходимо также отметить, что в абзаце первом проекта федерального конституционного закона «О внесении дополнения в статью 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»