

ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Россия, Псков, ул. Некрасова, 23, тел. 68-66-18, 68-66-41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области»

Правовым управлением областного Собрания депутатов рассмотрен проект закона Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области» (далее - проект).

Проектом предлагается внести изменения в Законы Псковской области от 19.07.2001 № 145-ОЗ «О статусе главы муниципального образования» и от 09.10.2006 № 580-ОЗ «О местном самоуправлении в Псковской области» в части порядка избрания глав муниципальных образований области, имеющих статус городского округа.

Проект внесен в целях устранения имеющегося, по мнению субъекта права законодательной инициативы, неравенства прав граждан, проживающих в разных муниципальных образованиях одного уровня на территории Псковской области. В этих целях проектом предлагается установить, что в муниципальных районах и городских округах глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию, а в городских поселениях глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Действующей редакцией пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 9.1 Закона Псковской области от 09.10.2006 № 580-оз «О местном самоуправлении в Псковской области» (далее-Закон области) установлено, что глава муниципального образования, имеющего статус городского округа, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон) установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Вопрос установления законом субъекта Российской Федерации порядка избрания главы муниципального образования был предметом рассмотрения Конституционного суда Российской Федерации в Постановлении Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35,

частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

В соответствии с данным постановлением определение порядка избрания главы муниципального образования должно осуществляться - в отличие от ранее действовавшего правового регулирования, предусматривавшего решение этих вопросов на уровне муниципального образования путем непосредственного применения норм названного Федерального закона, - в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования. При этом, как следует из указанных законоположений во взаимосвязи с частью 4 статьи 7 названного Федерального закона, вопрос о порядке формирования органов местного самоуправления не может решаться в уставе муниципального образования иначе, чем это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом в системе действующего законодательного регулирования общих принципов организации местного самоуправления предоставленные субъектам Российской Федерации полномочия в части определения порядка формирования органов местного самоуправления, по буквальному смыслу устанавливающих эти полномочия законоположений и при отсутствии каких-либо специальных оговорок, не исключают воспроизведение в законе субъекта Российской Федерации как единственно возможного (обязательного), так и нескольких (альтернативных) из числа предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способов избрания главы муниципального образования, причем как в отношении отдельных (конкретных), так и нескольких или всех муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Избрание главы муниципального образования, имеющего статус городского округа, может осуществляться как представительным органом муниципального образования из своего состава (в соответствии с действующей редакцией Закона области), так и посредством муниципальных выборов, в соответствии с предлагаемой проектом редакцией.

Принятие проекта относится к компетенции субъекта Российской Федерации.
Замечаний и предложений по проекту нет.

Заключение:

Проект не противоречит действующему законодательству и может быть принят областным Собранием депутатов.

Начальник управления

Л.М.Цибулькина

Боженкова А.В.
686641